

Ministerio del Interior



*Coordinación Nacional de Desarrollo Penitenciario*

## **Proyecto Especial**

### ***“ Tacuabé “***

***Unidad de internación para personas privadas de libertad.***

**Modalidad: pre-egreso máxima confianza**

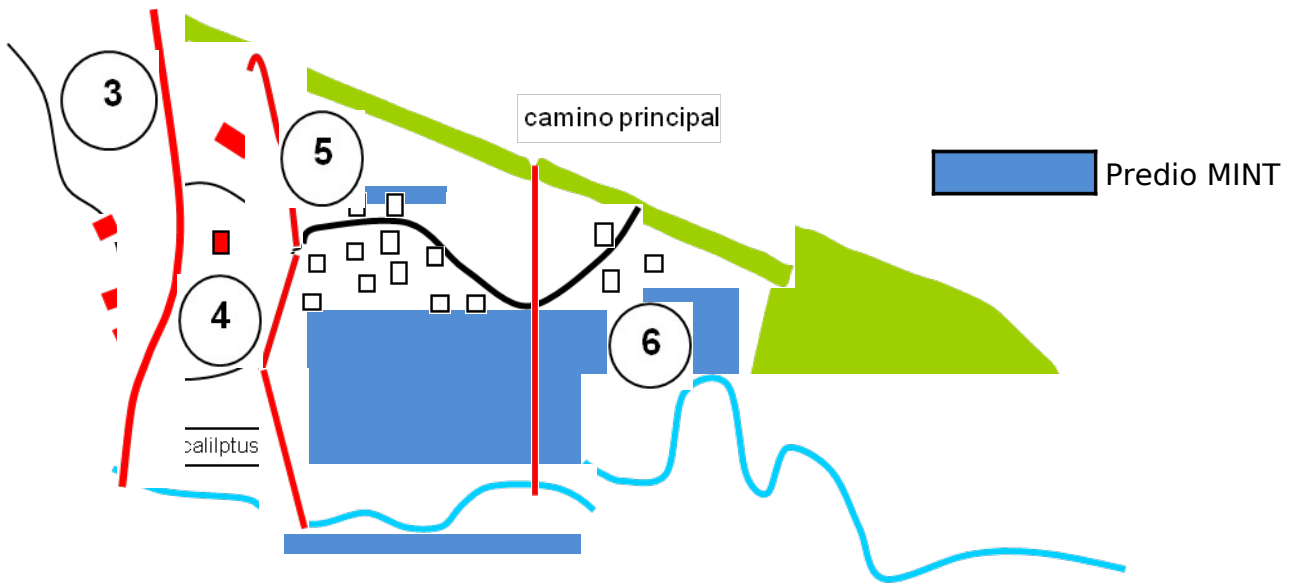
**Municipio de Villa Constitución**

**Departamento de Salto  
Uruguay**

Maestro Alberto Brusa

Coordinador Nacional de Desarrollo Penitenciario (CNDP)

Febrero 2012.



# **Sumario**

1- Introducción

2- Antecedentes.

3- Características generales del Proyecto Tacuabé

4- Objetivos.

5- Resultados Esperados

6- Cronograma 2012

7- Documentación de referencia

## ***Introducción.***

El Proyecto Tacuabé es una Unidad de Internación para Personas Privadas de Libertad (UIPPL) en la modalidad de máxima confianza. Se enmarca en el proceso de Reforma Penitenciaria y desarrollo de un nuevo modelo de gestión penitenciaria que se lleva adelante por parte del Ministerio del Interior y su Instituto Nacional de Rehabilitación (INR)

Se encuentra ubicado en el Departamento de Salto en el Municipio de Villa Constitución, en un predio del ex El Espinillar con 41 has cedido en comodato al Ministerio del Interior por la Corporación Nacional de Desarrollo.

Definido como un Proyecto Especial de rehabilitación progresiva, en donde las personas que están privadas de libertad participan junto a sus familias en un proceso de integración familiar y a la sociedad antes de su egreso.

Esta idea planteada en el año 2010 por el Sr Presidente de la Republica José Mujica, es un desafío que une los esfuerzos de diferentes actores. Desde sus inicios en el año 2011, el Proyecto lleva adelante una articulación y coordinación con diferentes actores públicos, sociales, privados y de la cooperación internacional

Corresponde precisar que las personas privadas de libertad (ppl) y sus familias serán seleccionados entre aquellos que han demostrado en su periodo de privación de libertad una conducta ejemplar, actitudes y valores que ameritan de participar en un régimen de máxima confianza.

El Proyecto, si bien se basa en experiencias positivas en diferentes establecimientos carcelarios en nuestro país y en el exterior, el mismo tiene un carácter innovador en nuestra realidad carcelaria, en tanto, su objetivo es integrar a las familias viviendo junto a la ppl en la etapa de su preparación al egreso.

Se presenta a continuación un primer ítem en donde se explicitan los antecedentes relevantes que hacen posible su concreción.

El segundo ítem presenta los objetivos y metas, enmarcados por el proceso de transición que se encuentra la Reforma Penitenciaria y orientados por el Proyecto de Ley de creación del Instituto Nacional de Rehabilitación enviado al Parlamento Nacional en agosto del 2010.

Tercer ítem plantea las etapas y fases de trabajo (2011-2015) estableciendo la metodología a desarrollar con las actividades principales y resultados esperados.

Es de destacar que los recursos necesarios en cada etapa del Proyecto se obtienen de diferentes fuentes tales como el Ministerio del Interior - INR, de la cooperación nacional pública y privada y de la cooperación internacional.

Lo fundamental a destacar es que el Proyecto especial Tacuabé se orienta a lograr un modelo de gestión laboral y productivo que garantice su sustentabilidad y sostenimiento a mediano y largo plazo.

## **2- Antecedentes**

Se presentan aquellos aspectos concretos y los que a la fecha de elaboración de este Proyecto han contextualizado el mismo.

Año 2011

- El 24 de mayo en el predio ubicado en la zona conocida como Espinillar, la CND nos hizo entrega de las viviendas, el predio y la documentación pertinente a las autoridades del MINT, (ver anexo).
- Ese mismo día en el Diario Cambio de Salto y Montecarlo Canal 4 en su noticiero de la noche, el Alcalde de Constitución y los Concejales del Municipio manifestaban su oposición al Proyecto de "creación de una cárcel en ese predio del Ex Espinillar". Ante esta situación nos comunicamos con el Sr Alcalde de Villa Constitución Sergio García da Rosa, solicitándole una reunión para explicar las ideas que guían el Proyecto que llevará adelante el Ministerio del Interior junto a otros organismos e instituciones del Estado en el predio asignado por la CND. Dicha reunión se realizó en la Alcaldía de Villa Constitución el día 31 de mayo del 2011 donde se expuso las bases del Proyecto
- El 7 de junio se realizó una reunión con el Dr. Rodríguez Roi presidente de la Empresa TOBIR S.A quien brinda servicios de luz a los diferentes predios del Ex Espinillar. Se expone el Proyecto y el Dr Rodríguez manifiesta la disposición de Tobir S.A de otorgar y cobrar la energía eléctrica al predio donde se establecerá la UIPPL.
- En el correr del segundo semestre del 2011 se realizaron reuniones, encuentros y visitas a los vecinos de la zona, a diferentes instituciones locales, representantes nacionales a nivel parlamentario (Partido Colorado Dip Marcelo Bistolfi. Frente Amplio Dip. Aníbal Lima y Dip F. Carballo.) autoridades departamentales (Junta Departamental, ediles) vecinos de Villa Constitución y Ex Espinillar y medios de comunicación

radiales y televisivos (radios FM de Villa Constitución, FM y AM de Salto y en los canales de TV 1 y 4 de Salto).

Como resultado de este conjunto de acciones, al finalizar el semestre del 2011, se da por culminada la fase de información y sensibilización cuyo propósito fue lograr una mayor comprensión y adhesión al Proyecto.

### ***3- Características generales del Proyecto***

#### ***“Tacuabé” .***

El Proyecto Tacuabe es una (UIPPL) que pretende en el marco del nuevo modelo penitenciario que se propone en la ley enviada al Parlamento Nacional en agosto del 2011, garantizar el cumplimiento de las disposiciones judiciales mediante un proceso que, llevado adelante por el Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) del Ministerio del Interior (MINT) regula las medidas de seguridad, tratamiento y de gestión penitenciaria destacándose las acciones para y con las personas privadas de libertad de carácter socio-educativas-laborales y fundamentalmente la contención familiar con un objetivo final de que puedan retornar a su vida en sociedad, con capacidad y voluntad para no reincidir en el delito y llevar adelante su reinserción en donde decidan vivir.

EL Centro Tacuabé garantiza que el proceso de internación de las ppl sea lo más similar a lo que la vida en libertad demanda a cualquiera de sus ciudadanos. Es una propuesta de Unidad de Internación para quienes han pasado por las diferentes etapas de nuestro proceso progresivo de rehabilitación y se encuentran en la etapa preparatoria al egreso e inserción nuevamente a la sociedad. Por ello es fundamental que los habitantes de la Villa Constitución y vecinos del Ex Espinillar apoyen esta propuesta de inclusión social de las ppl .



Es un Proyecto especial de carácter socio familiar -laboral – educativo, donde las ppl seleccionadas con 1 a 3 años de finalizar su pena, desarrollen el proceso de pre egreso junto a su fila.

Tacuabé contempla no solo acciones para las (ppl) y sus familias en programas de capacitación técnica, proyectos laborales, educativos, deportivos y culturales, sino que se impulsaran en el caso de que se considere que sean compartidos con los habitantes de la Villa y familias de los vecinos a la Unidad.. Reiteramos que el apoyo de los vecinos es fundamental ya que los hijos de las ppl tendrán un vinculo cotidiano con la escuela , liceo y la propia Villa Constitución, siendo por lo tanto determinante la aceptación y el contar con el apoyo de la población para realmente tener un nivel de inclusión social positivo y estimulante.

Es una constante del Proyecto la suma de esfuerzos y voluntades en esta propuesta de Inclusión de ppl y sus familias a la sociedad que pertenecen. Ejemplo de ello es el apoyo recibido a la fecha de algunos empresarios del departamento y del municipio, la UDELAR (Regional Norte), MGAP quien nos apoya con un Ing. Agrónomo del programa Desarrollo Rural, Instituto Nacional de Colonización quien nos dio un Aserradero y capacitación técnica en el manejo y uso del mismo. También MEVIR en coordinación con el Depto de Arquitectura del Ministerio nos apoyara en la reparación y mantenimiento de las viviendas. El MSP Departamental a la fecha aporta un medico que reside en la Villa Constitución y un equipo voluntario de Abogados del departamento nos brindan asesoría. Cabe destacar que dese el incio del trabajo recibimos el apoyo de algunos medios de comunicación locales y departamentales.

Finalmente cabe destacar que el Proyecto no finaliza al egreso de las ppl de la Unidad Tacuabé . EL seguimiento y apoyo será una tarea fundamental que se dará por el tiempo que cada caso demande.

## **4 - Objetivos.**

- Gestionar la primera Unidad de Internación en el país donde veinte ppl con sus familias vivan en dicha Unidad.
- Desarrollar el proceso de preparación para el egreso de las ppl con la participación y apoyo de los vecinos del ex El Espinillar , municipio de Villa Constitución, e instituciones públicas, privadas y sociales .
- Promover y garantizar la articulación y coordinación de diferentes actores públicos, privados, sociales y de la cooperación internacional en el Proyecto Tacuabé.
- Desarrollar y garantizar una gestión laboral y productiva con programas de capacitación técnica articulados a lo educativo y cultural , garantes en la sustentabilidad y sostenimiento del Proyecto e integración del mismo al medio local.
- Promover una política de apoyo y seguimiento para y en el egreso que permita la integración social y laboral de las ppl y sus familias al medio donde van a vivir.

## **5- Resultados esperados en el 2012.**

- 5.1 Integrar en forma gradual 20 personas privadas de libertad con sus familias.
  
- 5.2 Constituir el Equipo de dirección del Proyecto y elaboración del Plan de la Unidad en el primer trimestre del 2012.
  
- 5.3 Acondicionar el predio, las viviendas e instalaciones productivas en forma gradual en el primer semestre del 2012:
  - Cercar el predio y repara las viviendas de Dirección y Apoyo.
  - Seleccionar y clasificar ppl internos en la cárcel de Salto para trabajar en el acondicionamiento de Tacuabé.
  - Elaborar y ejecutar el Plan de reparación de las viviendas, locales de apoyo, productivos y comunitario .
  - Instalación del aserradero.

## **6 - Cronograma**

### **6.1 Fase preparación**

- Comodato de CNR-MINT ( abril 2011).
- Comisión de Trabajo MGAP INC,MEVIR convenios de trabajo (junio a diciembre 2011)
- Proceso de Información y sensibilización (mayo- diciembre 2011).

- Elaboración del Proyecto Tacuabé ( Noviembre – diciembre 2011)
- Selección y contratación de funcionarios para UIPPL “ Tacuabé” ( julio 2011 - marzo 2012)
- Reuniones realizadas en Salto en el 2011:
  - Jefatura de Policía de Salto y Dirección de Cárcel, Patronato y Arquitectura Mint deptal. mayo 2011 a la fecha.
  - Reuniones con vecinos de Villa Constitución y El Espinillar
  - Intendencia Departamental, Diputados departamentales, Ediles de la Junta Departamental, Municipio de Villa Constitución (Alcalde y Concejales), Representantes Departamentales de los Partidos Políticos (F.A, PC y PN), junio a diciembre.2011
  - Universidad de la Republica Regional Norte. Director regional y Áreas de Ciencias Políticas, Derecho y Arquitectura.
  - Representantes de los Ministerios de Salud, MIDES, MEVIR, MGAP, ANEP ( Escuela de El Espinillar y Liceo de Villa Constitución, Programa Salud Bucal)
  - Plan Juntos
  - Empresarios: Tobir S. A,
  - Reuniones y entrevistas con medios del departamento y locales (TV, radios AM y FM).

## **6.2- Recursos**

- Este ítem esta siendo elaborado ( enero 2012) conjuntamente con la Dirección Gral. de Secretaria de nuestro Ministerio.

- En lo inmediato dicha Dirección Gral nos brinda los recursos necesarios para poder cercar el predio y las reparaciones de electricidad que requerían las viviendas donde está funcionando la dirección de la Unidad y el área de apoyo en salud y social. También se destino una moto para el desplazamiento del personal que esta trabajando desde el mes de noviembre del 2011.
- Se está trabajando con la Dirección de Arquitectura y MEVIR en el Plan de reparaciones y otros aspectos referentes a la infraestructura de Tacuabé (luz eléctrica, camineria, agua).
- Cabe destacar –reiteramos- que el trabajo se hace con ppl de la cárcel de Salto bajo la dirección del Arquitecto Fernando Barros y apoyo de la jefatura de Salto.

## 6.3 - Cronograma de trabajo para el 2012

Este cronograma fue elaborado conjuntamente con el responsable de gestión y administración de Tacuabé Cabo (PA) Daniel Udaquiola

### 1 Acondicionamiento de la Infraestructura

	<b><i>Actividades</i></b>	<b><i>Tareas</i></b>	<b><i>Participan</i></b>
Casas de Servicios:  <b>Casa 1-</b> <b>DIRECCION</b> Tratamiento- Administración	- Reparaciones de casa	- Albañilería, Electricidad, Sanitaria Acondicionamiento y mobiliario	Arq. Barros MINT. Elect. contratado ( V. Const. ). Constr. Jefatura Salto. Jef Salto Reclusos de Cárcel Contrato Zafra MEVIR

**Casa 2- casa  
APOYO**

Primeros  
Auxilios y otros

Energía Eléctrica	Contratación Energía TOBIR S.A. UTE Solicitud conexión a la Unidad	Arquitectura MINT Regional
Agua Potable	Instalación de focos en el predio.	
	Entrevista con E. Caputto Instalación bomba Agua para riego desde el lago, Estudio para bomba y red agua potable.	Direc. Gral, MINT, INR  Direc. Gral, MINT, INR
Amueblamientos y Comunicaciones	Elaboración de necesidades y ejecución	Equipo de dirección Dirección gral MINT Direc. INR- Administración PNEL
Reparaciones casa	Albañilería, Electricidad, Sanitaria Acondicionamiento y mobiliario	Arq. Barros MINT. Elect. contratado ( V. Const. ). Constr. Jefatura Salto. Reclusos de Salto Contrato Zafral MEVIR
Amueblamientos y Comunicaciones	Elaboración de necesidades y ejecución	Equipo de Técnicos Dirección gral MINT Direc. INR- Administración PNEL
Aserradero	Traslado	INC, MINT
	Instalación	INC, MINT, TACUABE

**Casa 3-**

En estudio

**Casas de PPL**

Casas una flia ( 2 )

<b><i>Actividades</i></b>	<b><i>Tareas</i></b>	<b><i>Participan</i></b>
Reparaciones	Albañilería, Electricidad, Sanitaria Acondicionamiento y mobiliario	Arq. Barros MINT. Elect. contratado ( V. Const. ). Constr. Jefatura Salto. Reclusos de Salto Contrato Zafral MEVIR, Equipo Abogados
amueblamientos.	Elaboración de necesidades y ejecución	Equipo de dirección Dirección gral MINT Direc. INR- Administración PNEL

**2- PREDIOS**

<b><i>Actividades</i></b>	<b><i>Tareas</i></b>	<b><i>Participan</i></b>
Delimitar el predio	Cerco Perimetral y Portera	Contratación empresa Alumbradora
	Cerco Perimetral y Portera ( Compra de Materiales )	Direcc Gral Mint.
Acondicionamiento	Limpieza	Dirección de cárcel



		Reclusos, Equipo de dirección, vecinos
--	--	--

### 3-RECURSOS HUMANOS

<b><u>Actividades</u></b>	<b><u>Tareas</u></b>	<b><u>Participan</u></b>
selección responsable seguridad	entrevista y designación Of. Penitenciario	Direc. INR
Selección de Administrativo	entrevista y designación administrativo MINT ( Pase en comisión )	Director Gral. A. Brusa
Reunión MSP salto	Convenio MSP Salto Medico V. Constitución	Dirección MSP , A. Brusa
Planificación con MGAP	elaboración planificación anual productiva agropecuaria	Emily Baldassari, Daniel Udaquiola, A. Brusa
Coordinación con MEVIR	elaboración plan de reparación	MEVIR, A. Brusa, Arq Mint
Aserradero	Capacitación	INC, TACUABE, MGAP
Contratación ( 3 ) Zafrales locales	Selección, Entrevista y Contratación Mantenim, Act. Agrícola-Productiva	Eq Dirección, DG. Mint
Operadores S 1, 3 y 5	Selección, Capacitación	Dirección. CEFOPEN- INR

--	--	--

**4- ACCIONES**  
**CON**  
**Y PARA PPL**

<b><i>Actividades</i></b>	<b><i>Tareas</i></b>	<b><i>Participan</i></b>
Clasificación de PPL	Entrevistas e informes de PPL para fase de acondicionamiento del predio Entrevistas e informes de PPL en fase de ingreso con flia.	INACRI, Direc. Cárcel, Coordinador TACUABE,  INACRI, Direc. Cárcel, Coordinador TACUABE,
Coordinación P. Judicial	Elaboración de expediente de salidas transitorias para fase acondicionamiento. Elaboración de propuesta para traslado de PPL con sus familias.	Eq. Apoyo abogados. Direc.Carcel Director del Proyecto  Eq. Apoyo abogados.  Direc.Carcel

## ***7 - Documentación de referencia.***

- Resolución del Sr Ministro del 22 de noviembre de 2010, creando el Consejo para la Reforma y Unificación del Sistema Penitenciario.
- Ley 18.719 de 27/12/2010, destinada a instituir la creación del INR a partir del 1/01/2011.
- Iniciativa de Ley del Poder Ejecutivo enviada al Cuerpo Legislativo destinada a regular el funcionamiento del Instituto Nacional de Rehabilitación. (10 de agosto 2011).
- Decreto No. 093 de 15 de febrero de 2011.
- Convenio de la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND) con el Ministerio del Interior donde se establece el comodato del predio donde se desarrollará el Proyecto Tacuabé.
- Convenio de Cooperación con el Instituto Nacional de Colonización
- Resolución de Cooperación Técnica del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca al Proyecto Tacuabé en todo lo referente a las actividades agropecuarias que se lleven adelante.
-

